



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**ПРОКУРАТУРА
Г. ЩЕКИНО**

ул. Советская, 21
Щекино, Россия, 301245

30.03.2023 № 7-01а-2023

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд

Прокуратурой города Щекино проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным профессиональным образовательным учреждением Тульской области «Тульский экономический колледж» (далее по тексту – ГПОУ ТО «ТЭК») в части размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок.

Проверкой установлено, что должностными лицами ГПОУ ТО «ТЭК» допускаются нарушения требований законодательства в данной сфере.

В силу ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений требований действующего законодательства.

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) государственный контракт, муниципальный контракт - это гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Директору ГПОУ ТО «Тульский
экономический колледж»

Макаровой А.В.

ул. Советская, д. 40, г. Щекино,
Тульская область, 301240

ПЩЕ № 101597

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система (далее по тексту – ЕИС), взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 настоящей статьи обеспечивает: контроль, формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок.

В силу п. 6 ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ ЕИС помимо прочей информации содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

На основании ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ порядок функционирования ЕИС, требования к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в ЕИС, порядок информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждено Положение о единой информационной системе в сфере закупок (далее по тексту - Положение).

Указанное Положение устанавливает порядок функционирования ЕИС в сфере закупок, предоставления из нее информации и документов, информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами, а также требования к технологическим и лингвистическим средствам такой системы.

В соответствии с п. 7 Положения ЕИС, в том числе во взаимодействии с иными информационными системами, обеспечивает формирование и размещение информации и документов в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, обработку, хранение и предоставление таких информации и документов в соответствии с настоящим Положением, ведение реестров, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о порядке действия заказчиков по изменению статуса контрактов с «Исполнение» на «Исполнение прекращено» или «Исполнение завершено» отражена в руководстве пользователя, размещенном в личном кабинете пользователя ЕИС.

Руководством пользователя для заказчика предусмотрен выбор «Тип документа», который позволяет заказчику изменить статус с «Исполнение» на «Исполнение прекращено» или «Исполнение завершено».

Прокуратурой города в ходе проверки установлено, что в нарушение требований Положения ГПОУ ТО «ТЭК» не осуществлен перевод статуса

«Исполнение» фактически исполненных муниципальных контрактов на статус «Исполнение завершено» либо «Исполнение прекращено».

Так, ГПОУ ТО «ТЭК» 14.12.2021 заключен контракт № 54-8-7029/22 с ООО «Газпром межрегионгаз Тула», предметом которого является поставка газа (далее по тексту – контракт). Согласно п. 3.1 контракта расчетным периодом является календарный месяц. В соответствии с п. 7.1 контракта срок его действия распространяется до 31.12.2022. Исполнение обязательств по контракту подтверждается документами о приемке от 31.01.2022, 28.02.2022, 31.03.2022, 30.04.2022, 31.05.2022, 30.06.2022, 31.07.2022, 31.08.2022, 30.09.2022, 31.10.2022, 30.11.2022. ГПОУ ТО «ТЭК» осуществлена оплата исполненных обязательств согласно платежным поручениям № 145 от 08.02.2022, № 306 от 16.03.2022, № 428 от 07.04.2022, № 558 от 11.05.2022, № 1012 от 08.08.2022, № 1108 от 13.09.2022, № 1207 от 11.10.2022, № 701 от 07.06.2022, № 901 от 08.07.2022, № 1322 от 15.11.2022, № 1445 от 20.12.2022.

В свою очередь, статус контракта по факту исполнения обязательств не изменен.

Кроме того, 31.12.2016 ГПОУ ТО «ТЭК» с ОАО «ЩЖКХ» заключен контракт № 86Щ на водоснабжение (далее по тексту – контракт).

В соответствии с п. 8 контракта расчетный период равен 1 календарному месяцу. Абонент оплачивает полученную холодную воду и отведенные сточные воды до 10 числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании счетов, выставляемых к оплате не позднее 5 числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

Согласно п. 70 контракта срок его действия распространяется до 31.12.2017.

Вместе с тем, в ходе мониторинга исполнения контракта № 86Щ от 31.12.2016 установлено, что в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок отсутствуют сведения и информация об его исполнении, расторжении или изменении его существенных условий, за исключением документа об оплате обязательств по контракту – платежного поручения № 390 от 09.08.2017. Контракт имеет статус «исполнение».

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 30.03.2023 количество муниципальных контрактов, исполнение по которым фактически завершено и подлежит изменению на статус «Исполнение прекращено» или «Исполнение завершено», составляет 9 контрактов.

Прокуратурой города также проанализировано исполнение ГПОУ ТО «ТЭК» положений ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части размещения в единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) в сфере закупок информации и документов.

В силу п. 6 ч. 3 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ ЕИС помимо прочей информации содержит реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются в том числе следующие документы и информация:

- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) (п. 10);

- информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке (п. 13).

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, – не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

Проверкой установлено, что ГПОУ ТО «ТЭК» не соблюдены положения ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, ГПОУ ТО «ТЭК» 14.12.2021 заключен контракт № 54-8-7029/22 с ООО «Газпром межрегионгаз Тула», предметом которого является поставка газа (далее по тексту – контракт). Согласно п. 3.1 контракта расчетным периодом является календарный месяц. Исполнение обязательств по контракту подтверждается документами о приемке от 31.01.2022, 28.02.2022, 31.03.2022, 30.04.2022, 31.05.2022, 30.06.2022, 31.07.2022, 31.08.2022, 30.09.2022, 31.10.2022, 30.11.2022. ГПОУ ТО «ТЭК» осуществлена оплата исполненных обязательств согласно платежным поручениям № 145 от 08.02.2022, № 306 от 16.03.2022, № 428 от 07.04.2022, № 558 от 11.05.2022, № 1012 от 08.08.2022, № 1108 от 13.09.2022, № 1207 от 11.10.2022, № 701 от 07.06.2022, № 901 от 08.07.2022, № 1322 от 15.11.2022, № 1445 от 20.12.2022.

Вместе с тем, информация и документы об исполнении обязательств по контракту размещены в ЕИС с нарушением ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

- информация и документ о приемке – акт от 31.01.2022, подписанный заказчиком 07.02.2022, – размещены в ЕИС 15.02.2022;
- информация и документ о приемке – акт от 28.02.2022, подписанный заказчиком 14.03.2022, – размещены в ЕИС 22.03.2022;
- информация и документ о приемке – акт от 31.03.2022, подписанный заказчиком 07.04.2022, – размещены в ЕИС 12.04.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 30.04.2022, подписанный заказчиком 11.05.2022, – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 558 от 11.05.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – от 31.05.2022, подписанный заказчиком 06.06.2022, – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 701 от 07.06.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – акт от 30.06.2022, подписанный заказчиком 08.07.2022, – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 901 от 08.07.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – акт от 31.07.2022, подписанный заказчиком 08.08.2022 – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1012 от 08.08.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – акт от 31.08.2022, подписанный заказчиком 09.09.2022 – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1108 от 13.09.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – акт от 30.09.2022, подписанный заказчиком 10.10.2022 – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1207 от 11.10.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – акт от 31.10.2022, подписанный заказчиком 11.11.2022 – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1322 от 15.11.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023;
- информация и документ о приемке – акт от 30.11.2022, подписанный заказчиком 09.12.2022 – размещены в ЕИС 13.03.2023;
- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1445 от 20.12.2022 – размещена в ЕИС 13.03.2023.

Аналогичные нарушения выявлены при размещении информации и документов по следующим контрактам.

24.12.2021 ГПОУ «ТЭК» с АО «ЩЖКХ» заключен контракт № 179/22 на поставку тепловой энергии. Исполнение обязательств по контракту подтверждается документами о приемке от 31.01.2022, 28.02.2022, 31.03.2022. ГПОУ ТО «ТЭК» осуществлена оплата исполненных обязательств согласно платежным поручениям № 139, № 140 от 08.02.2022, № 293 от 04.03.2022, № 410 от 05.04.2022.

Вместе с тем, информация и документы об исполнении обязательств по контракту размещены в ЕИС с нарушением ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

- информация и документ о приемке – акт от 31.01.2022, подписанный заказчиком 07.02.2022, – размещены в ЕИС 15.02.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 28.02.2022, подписанный заказчиком 04.03.2022, – размещены в ЕИС 22.03.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 31.03.2022, подписанный заказчиком 07.04.2022, – размещены в ЕИС 07.04.2022.

27.12.2021 ГПОУ «ТЭК» с ООО ЧОО «БАРС» заключен контракт № 036620003562100067810001 на оказание услуг по круглосуточной охране объектов (далее по тексту – контракт). В соответствии с п. 3.1 контракта этапом оказания услуг является календарный месяц. Исполнение обязательств по контракту подтверждается передаточными документами от 31.01.2022, 28.02.2022, 31.03.2022, 30.04.2022, 31.05.2022, 30.06.2022, 31.07.2022, 31.08.2022. ГПОУ ТО «ТЭК» осуществлена оплата исполненных обязательств согласно платежным поручениям № 144 от 08.02.2022, № 294 от 04.03.2022, № 411 от 05.04.2022, № 559 от 11.05.2022, № 690 от 03.06.2022, № 847 от 05.07.2022, № 1002 от 03.08.2022, № 1086 от 05.09.2022.

Вместе с тем, информация и документы об исполнении обязательств по контракту размещены в ЕИС с нарушением ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

- информация и документ о приемке – акт от 31.01.2022, – размещены в ЕИС 01.03.2022;

- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 144 от 08.02.2022 – размещена в ЕИС 01.03.2023;

- информация и документ о приемке – акт от 28.02.2022, – размещены в ЕИС 10.03.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 31.03.2022, – размещены в ЕИС 07.04.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 30.04.2022, – размещены в ЕИС 21.09.2022;

- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 559 от 11.05.2022 – размещена в ЕИС 21.09.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 31.05.2022, – размещены в ЕИС 21.09.2022;

- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 690 от 03.06.2022 – размещена в ЕИС 21.09.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 30.06.2022, – размещены в ЕИС 21.09.2022;

- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 847 от 05.07.2022 – размещена в ЕИС 21.09.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 31.07.2022, – размещены в ЕИС 21.09.2022;

- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1002 от 03.08.2022 – размещена в ЕИС 21.09.2022;

- информация и документ о приемке – акт от 31.08.2022, – размещены в ЕИС 21.09.2022;

- информация об оплате исполненных обязательств – о платежном поручении № 1086 от 05.09.2022 – размещена в ЕИС 21.09.2022.

Таким образом, должностными лицами ГПОУ ТО «ТЭК» в нарушение вышеуказанных требований законодательства не осуществляются действия по изменению статуса исполненных контрактов, что недопустимо, поскольку лишает возможности посредством сервисов системы осуществлять мониторинг закупок в актуальном режиме. Кроме того, ГПОУ ТО «ТЭК» допущены нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части своевременного направления документов и информации об исполнении муниципальных контрактов.

Выявленные нарушения закона стали возможны ввиду ненадлежащего контроля с Вашей стороны на данном направлении деятельности, а также ненадлежащего исполнения должностными лицами ГПОУ ТО «ТЭК» требований вышеназванного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры города.
2. Принять меры по устранению допущенных нарушений законодательства Российской Федерации, причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору города в письменной форме в течение месяца.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



К.И. Новикова